

*Межрегиональная общественная организация поддержки пациентов с
Воспалительными Заболеваниями Кишечника (ВЗК) и
Синдромом Короткой Кишки (СКК)*



Доверие

Поддержка пациентов с воспалительными
заболеваниями кишечника и синдромом
короткой кишки

Памятка для пациентов

***«Бесплатный проезд к месту
лечения и обратно:
что нужно знать»***

2018 год

Содержание

§1. Право на бесплатный проезд.....	4
§2. Возмещение расходов на проезд.....	9
§3. Если вам отказывают в праве на бесплатный проезд	10
Список использованных нормативных актов (по состоянию на 25.09.2018).....	11



Дорогие Друзья!

Предоставляемый государством набор социальных услуг – важная мера социальной поддержки пациентов, которые нуждаются в получении лекарственных препаратов для медицинского применения или медицинских изделий по рецептам, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов; путевок на санаторно-курортное лечение для профилактики основных заболеваний; бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

На пути выздоровления перед пациентами иногда встает вопрос о необходимости получения жизненно необходимого лечения вне места своего жительства. А это чревато дополнительными расходами на проезд.

Ко мне часто обращаются пациенты с вопросом о возможности получения предусмотренного законодательством набора социальных услуг в виде бесплатного проезда.

Настоящая памятка составлена для облегчения пациентам защиты своих прав на бесплатный проезд к месту лечения.

Безусловно, данный материал не является исчерпывающим справочным пособием, однако надеюсь, что общие сведения, предоставленные в данной памятке, будут для вас полезными.

С уважением,

Председатель МОО «Доверие»

Будьте здоровы!

Т.И. Шашурина

§1. Право на бесплатный проезд

Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на охрану жизни и здоровья людей (статьи 7, 20 Конституции РФ).

Осуществление государством конституционной обязанности по установлению гарантий социальной защиты предполагает учет особенностей положения определенных категорий граждан, для которых государственная поддержка является необходимым источником средств к существованию.

Согласно ст.1 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Закон №178-ФЗ) **государственная социальная помощь** – это предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в указанном Федеральном законе, социальных пособий, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.

Набор социальных услуг - перечень социальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан в соответствии с указанным Федеральным законом.

В состав набора социальных услуг согласно п.2 ч.1 ст.6.2 Закона №178-ФЗ включается, в том числе, бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно. Кроме того, при предоставлении социальных услуг в соответствии с настоящей статьей дети-инвалиды, имеют право на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

Порядок предоставления набора социальных услуг установлен ст.6.3 Закона №178-ФЗ, согласно которому учет права граждан на предоставление социальных услуг осуществляется по месту жительства гражданина; периодом предоставления социальных услуг является календарный год.

В целях реализации указанных положений законодательства Министерством здравоохранения и социального развития РФ издан Приказ от 29.12.2004 №328, которым утвержден Порядок предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, регламентирующий, в том числе, организацию перевозки граждан к месту лечения и обратно (далее – Порядок предоставления соцуслуг).

Кроме того, приказом Минздравсоцразвития России от 27.03.2012 №271н утвержден Административный регламент предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, государственной услуги по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно (далее – Регламент).



В соответствии со ст.6.1 Закона №178-ФЗ, Приложением №1 к Порядку предоставления соцуслуг и п.2 Регламента, право на получение



государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг имеют следующие категории граждан:

- 1) инвалиды войны (участники Великой Отечественной войны, ставшие инвалидами; приравненные к инвалидам войны);
- 2) участники Великой Отечественной войны (приравненные к участникам Великой Отечественной войны);
- 3) ветераны боевых действий;
- 4) военнослужащие, проходившие военную службу в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;
- 5) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- 6) лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на определенных объектах;
- 7) члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий;
- 8) инвалиды I, II, III группы;
- 9) дети-инвалиды;
- 10) лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненные к ним категории граждан.

Исходя из п.4.2 Порядка предоставления соцуслуг, для следования к месту лечения граждане вправе воспользоваться:



- ✓ железнодорожным транспортом (поезда всех категорий, в том числе фирменные поезда в случаях, когда возможность проезда к месту лечения и обратно в поездах других категорий отсутствует, вагоны всех категорий, за исключением спальных вагонов с двухместными купе и вагонов повышенной комфортности);



- ✓ авиационным транспортом (экономический класс) при отсутствии железнодорожного сообщения, либо при меньшей стоимости авиаперелета по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом на условиях, установленных абзацем вторым настоящего пункта, либо при наличии у инвалида, в том числе ребенка-инвалида, заболевания или травмы спинного мозга (аналогичная позиция отражена в письме Минтруда России от 11.02.2013 №13-3/247);



- ✓ водным транспортом (третьей категории);



- ✓ автомобильным транспортом (общего пользования).

В соответствии с п.4.4 Порядка предоставления соцуслуг обеспечение в рамках предоставления социальных услуг граждан бесплатным проездом к месту лечения и обратно, в том числе к месту санаторно-курортного лечения по путевкам, предоставленным органами исполнительной власти субъектов РФ в сфере здравоохранения в санаторно-курортные учреждения, находящиеся в ведении Министерства здравоохранения и социального развития РФ и Федерального медико-биологического агентства, а также к месту лечения при наличии медицинских показаний осуществляется на основании **направления и талона №2**, оформленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, в порядке, определяемом Минздравсоцразвития РФ.



В свою очередь, порядок получения направления и талона №2 регламентирован приказом Минздравсоцразвития РФ от 05.10.2005 №617 «О Порядке направления гражданами исполнительной власти субъектов РФ в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний» (далее – Порядок направления).

Талон №2, который предоставляется в исполнительные органы Фонда социального страхования РФ для обеспечения граждан специальными талонами или именными направлениями на право бесплатного получения проездных документов к месту лечения и обратно, выдается органом исполнительной власти субъекта РФ в сфере здравоохранения одновременно с направлением на лечение.



Установлен следующий порядок оформления документов:

1) при наличии заключения врачебной комиссии лечебно-профилактического учреждения в орган исполнительной власти субъекта РФ в сфере здравоохранения направляется выписка из истории болезни гражданина, содержащая данные клинических, рентгенологических, лабораторных и других исследований (для решения вопроса о выдаче направления на лечение);

2) при подтверждении наличия медицинских показаний к госпитализации орган исполнительной власти субъекта РФ в сфере здравоохранения направляет в адрес руководителя медицинского учреждения выписку из истории болезни гражданина, содержащую данные клинических, рентгенологических, лабораторных и других исследований, соответствующих профилю заболевания, не более чем месячной давности, а также заключение с обоснованием необходимости его лечения в указанном учреждении;

3) медицинское учреждение рассматривает документы, выносит решение о необходимости госпитализации, информирует о принятом решении соответствующий орган исполнительной власти субъекта РФ в сфере здравоохранения с указанием даты госпитализации гражданина;

4) выписка из истории болезни и заключение о результатах проведенных обследований гражданина возвращаются в орган исполнительной власти субъекта РФ в сфере здравоохранения и на их основании оформляются направление на лечение и талон №2.

Наименование органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, выданного Направление	
ТАЛОН № 2	
на получение специальных талонов (именных направлений) на проезд к месту лечения для получения медицинской помощи (выдается органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения) в медицинское учреждение	
СНИЛС	Дата
1. Код категории льготы	2. Номер страхового полиса СМС
3. Ф.И.О.	
4. Пол: 1- муж.; 2-жен;	5. Дата рождения
6. Документ, удостоверяющий личность (название, серия и номер):	
7. Адрес регистрации по месту жительства:	8. Код территории:
9. Ф.И.О. сопровождающего	
10. Пол: 1- муж.; 2-жен;	11. Дата рождения
12. Документ, удостоверяющий личность (название, серия и номер):	
13. Адрес регистрации по месту жительства:	
14. Маршрут следования:	
Подпись Председателя Комиссии органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения	
	Печать

Пунктом 2.1 Приказа Минздравсоцразвития России от 05.09.2005 №617 «О порядке направления граждан органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний» и письмом Минздравсоцразвития РФ от 17.02.2006 №781-ВС «О некоторых вопросах, связанных с применением Приказа Минздравсоцразвития РФ от 05.10.2005 №617» предусмотрено, что направление на лечение и талон №2 гражданам выдает Комиссия по отбору и направлению граждан к месту лечения, которая состоит из главных специалистов-экспертов соответствующего профиля, представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения, в функции которой входит согласовывать с руководителями медицинских учреждений сроки и виды проведения необходимого для больного лечения, в условиях данного федерального специализированного медицинского учреждения.

Предоставление гражданам бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно осуществляется путем выдачи специальных талонов (или) именных направлений на право бесплатного получения проездных документов в поезде дальнего следования, на авиационном, автомобильном и водном транспорте (далее - Специальные талоны).

Уполномоченный орган заполняет и выдает гражданину Специальные талоны в 2-х экземплярах (на оформление проезда в прямом и обратном направлении). При следовании к месту лечения и обратно двумя и более видами транспорта Специальные талоны на право бесплатного получения проездных документов выдаются гражданам на каждый вид транспорта.



В соответствии с п.п.14, 15 Регламента, для предоставления заявителю бесплатного проезда гражданином представляются следующие документы:

- заявление о предоставлении государственной услуги;
- копия паспорта или другого документа, удостоверяющего личность заявителя (с предъявлением оригинала, если копия не заверена в установленном порядке) и полномочия лица, сопровождающего инвалида I группы либо ребенка-инвалида;
- справку об инвалидности (документ, подтверждающий статус льготополучателя);
- копия направления на лечение в медицинское учреждение, оформленное в соответствии с Порядком направления;
- талон № 2, заполненный в соответствии с Порядком направления.

Заявление может быть подано в форме электронного документа в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 07.07.2011 №553 «О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных

документов». При поступлении заявления в форме электронного документа заявителю в течение трех рабочих дней направляется электронное сообщение о поступлении заявления с указанием перечня документов, которые необходимо представить. Датой подачи заявления считается день приема (регистрации) заявления со всеми необходимыми документами.



Хочется обратить внимание на определение Верховного Суда РФ от 30.07.2014 №11-АПГ14-6, которым высшая судебная инстанция запретила требовать от гражданина обращаться с каким-либо заявлением в уполномоченный орган о предоставлении документов (Специального талона) на право бесплатного получения проездных документов.

Судебная коллегия указала, что *«возложение на получателя социальных услуг дополнительной обязанности обратиться в государственный орган с заявлением о выдаче специального талона противоречит специальному имеющему высшую юридическую силу Закону №178-ФЗ. Федеральный законодатель возлагает на соответствующие органы государственной власти обязанность предоставить гражданину, имеющему право на получение социальных услуг, одновременно бесплатный проезд к месту лечения и обратно путем предоставления проездных документов».*

Учитывать или нет позицию высшего судебного органа – личное дело каждого.



Несоблюдение порядка предоставления государственной социальной помощи лицу, обратившемуся за ее получением как до, так и после поездки, не является основанием для отказа в предоставлении гражданину данной помощи и ущемления его прав, поскольку право лица на получение указанной государственной социальной помощи предусмотрено Федеральным законом.

Как закреплено в п.11.2 Регламента, предоставление заявителю специальных талонов и (или) именных направлений для проезда к месту лечения и обратно осуществляется не позднее 5 рабочих дней с момента поступления в территориальный орган Фонда документов указанных выше.



Оснований для приостановления срока предоставления государственной услуги действующее законодательство не содержит (п.21 Регламента).



Основаниями для отказа в предоставлении бесплатного проезда к месту лечения и обратно в соответствии с п.19 Регламента являются:

- отсутствие данных о проживании гражданина в регионе обращения за государственной услугой;
- отсутствие либо оформление с нарушением требований законодательства Российской Федерации указанных выше документов;
- истечение срока действия направления на лечение;
- отсутствие права на получение социальных услуг;
- отказ заявителя от набора социальных услуг, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 6.2 Закона №178-ФЗ, на очередной финансовый год.

§2. Возмещение расходов на проезд

Набор социальных услуг – важная мера государственной социальной поддержки жителей нашей страны, которые нуждаются в проезде, получении лекарственных препаратов, санаторно-курортном лечении.

Иногда складывается ситуация, когда пациент вынужден самостоятельно покупать за счет собственных денежных средств билеты, чтобы добраться до нужного лечебного учреждения в другом городе страны.

Региональные Фонды социального страхования часто отказывают пациентам в возмещении стоимости приобретенных билетов, приводя разнообразные основания.

Судебная практика регионов складывается весьма неоднородно.

Одни суды считают, что согласно пункту 22 Правил финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2004 №864, финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением социальных услуг, осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год. Уполномоченным органом является с 01 января 2016 года Фонд социального страхования РФ и его территориальные органы, которые осуществляют финансовое обеспечение расходов на оплату проезда граждан на междугородном транспорте к месту лечения и обратно в соответствии с договорами с транспортными организациями.

При таком положении действующим законодательством гражданину, имеющему право на получение набора социальных услуг, в том числе право на бесплатный проезд к месту лечения и обратно, не предоставлено право самостоятельного приобретения проездных документов за счет собственных средств, компенсация которых не предусмотрена.

Суды других же регионов придерживаются позиции, что довод Фондов о том, что «законодательством не предусмотрена компенсация расходов граждан, понесенных ими в связи с приобретением самостоятельно билетов к месту лечения и обратно» не может явиться основанием к отказу в удовлетворении требований о взыскании компенсации транспортных расходов, поскольку вышеуказанные нормы закона предоставили лицу право на бесплатный проезд к месту лечения и обратно.

Кроме того, обстоятельство, что к моменту поездки не был заключен государственный контракт с перевозчиком, и поэтому гражданин не смог воспользоваться услугой по бесплатному проезду к месту лечения и обратно, также не является основанием для отказа лицу в удовлетворении требований о взыскании убытков, связанных с приобретением им за свой счет проездных документов, поскольку необходимость поездки в лечебное учреждение была обусловлена выделенной путевкой на лечение.

При разрешении споров между пациентами и региональными фондами социального страхования суды всегда принимают в расчет принятые на уровне субъекта нормативные акты, регулирующие порядок предоставления бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

В региональных нормативных актах обычно урегулирован вопрос относительно возможности и порядка компенсации лицу расходов, понесенных в связи с проездом на междугороднем транспорте к месту лечения и обратно.

Для уточнения данной информации пациенту необходимо обратиться в региональное представительство Фонда социального страхования РФ.



Помните, что расходы на проезд до места лечения и обратно не возмещаются, если граждане самостоятельно выбирают место лечения и накануне поездки не получают соответствующих направлений в органах исполнительной власти своего региона.

§3. Если вам отказывают в праве на бесплатный проезд

Если вы имеете статус инвалида и считаете, что фонд социального страхования необоснованно отказывает вам в предоставлении бесплатного проезда к месту лечения и обратно, либо в возмещении понесенных расходов на проезд, обращайтесь органы прокуратуры по месту своего жительства. Надзор за соблюдением прав инвалидов и иных граждан, нуждающихся в особой поддержке государства, является приоритетным направлением деятельности органов прокуратуры.

Органы прокуратуры в рамках полномочий, предоставленных Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» по заявлению инвалида либо лица представляющего его интересы, вправе провести соответствующую проверку и при наличии оснований принять меры по защите прав заявителя в гражданско-правовом порядке (в суде) либо рассмотреть вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении.

Список использованных нормативных актов (по состоянию на 25.09.2018)

1. Конституции РФ,
2. Федеральный закон от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи»,
3. Постановление Правительства РФ от 07.07.2011 №553 «О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов»,
4. Правила финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 29.12.2004 №864,
5. Приказ Минздравсоцразвития России от 27.03.2012 №271н «Об утверждении Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, государственной услуги по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно»,
6. Приказом Минздравсоцразвития РФ от 05.10.2005 №617 «О Порядке направления граждан органами исполнительной власти субъектов РФ в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний»,
7. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 29.12.2004 №328 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, регламентирующий, в том числе, организацию перевозки граждан к месту лечения и обратно».